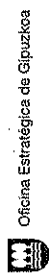


tenemos el futuro presente

www.estrategiaG20.net | www.gipuzkoaestrategia.net



Índice de contenidos

Título
El proceso G+20

Dirección y Coordinación
Aitor Aranguren Iriarte

Responsable de la Oficina Estratégica de Gipuzkoa
Diputación Foral de Gipuzkoa - Primer Teniente de Diputado General
Gipuzkoa plaza, s/n. • Donostia-San Sebastián 20004
aaranguren@gipuzkoa.net

www.gipuzkoaestrategia.net
www.estrategiaG20.net

Elaboración de este documento
Oficina Estratégica de Gipuzkoa
Naider

Empresas participantes en el proceso G+20
IKET • LKS • M.A.S. • MIRUA 21 • NAIDER • PROSPEKTIKER

Traducción
Elhuyar Fundazioa

Diseño, maquetación y fotografías
Txakel (Aspiau-Urarte S.L.)

Fecha
Noviembre de 2008

Depósito legal
SS-1683-2008

Ref.
3456-008

Impreso en papel reciclado

PRESENTACIÓN	4
INTRODUCCIÓN	7
LA OFICINA ESTRATÉGICA DE GIPUZKOA: INNOVACIÓN ADMINISTRATIVA PARA UNA NUEVA CULTURA POLÍTICA	11
EL PROCESO GIPUZKOA+20. UN PROCESO DIFERENTE	13
• Objeto y carácter del proceso G+20	13
• ¿Qué significa +20?	14
• ¿A quién va dirigido el proceso Gipuzkoa+20?	14
• Anclaje del proceso G+20 en la Diputación Foral y en las Juntas Generales	15
• El Consejo G+20 y la Red de Foros de participación	16
• ¿En qué se diferencia el G+20 de otros procesos?	18
CRITERIOS DE REFERENCIA DEL PROCESO G+20	19
FASES DEL PROCESO G+20	26
DOCUMENTOS DEL PROCESO G+20	27

Presentación

Para desarrollar una política efectiva y eficaz en el campo de la administración pública y abordar, en la medida de lo posible y de forma anticipada, los retos que plantean las sociedades complejas en un marco globalizado es indispensable establecer una visión, nacida del consenso, que integre aspectos multisectoriales e inter-generacionales. Muchos de los desafíos que se vienen planteando no se pueden seguir tratando de manera específica, sin una sólida y documentada visión del conjunto, sin una mirada al frente libre de las urgencias del corto plazo y de las tentaciones de la facilidad ejecutiva de lo sectorial. Es imprescindible adoptar enfoques estratégicos. Ser estratégico consiste en desarrollar una visión esencial del proyecto que queremos llevar a cabo mediante un proceso consensuado, eficaz e interactivo.

La toma de decisiones que exige el corto-plazo en la vida política no permite mucho margen para el contraste de pareceres. Sin embargo, la planificación estratégica a largo plazo nos ofrece una excelente oportunidad para reflexionar juntos sobre lo importante y para trasladar esas decisiones a la acción del corto plazo. De esta manera sabremos que el efecto e implicación de todas y todos en el día a día crecerá con el tiempo y que esto habrá sido posible gracias a nuestra intervención anticipada.

La idea de fondo es sencilla, pero no es esta toda la cuestión. Hacen falta algunos ingredientes más para sistematizar la nueva forma en la que debemos trabajar nuestro futuro y lograr que estas iniciativas cuajen y prosperen. Para empezar es necesario mostrar la voluntad unánime —y en primer lugar la voluntad política— de comenzar a hacer las cosas de otra manera. Para seguir, hace falta disponer los marcos y herramientas, específicos y adecuados, para compartir el liderazgo, para suscitar y hacer efectiva la participación, para dotarse del conocimiento más adelantado, para transmitir a la gestión pública las acciones a llevar a cabo y, muy esencial, para mover y gestionar todo lo anterior.

A todo ello hemos comenzado a responder en la Diputación Foral de Gipuzkoa. Primeramente con la creación de la **Oficina Estratégica de Gipuzkoa**, como motor permanente del proceso **Gipuzkoa+20** que presentamos en este documento. Así mismo, la constitución del **Grupo de Coordinación Estratégica**, for-

mado por representantes de las áreas técnicas forales, deberá asegurar la asesoría multidisciplinar foral al proceso y la transmisión activa y progresiva de los resultados a los sucesivos planes de gestión de legislatura y planes sectoriales forales. Este grupo se constituye como un espacio de conexión del corto y medio-largo plazo.

En segundo lugar, las Juntas Generales comienzan también a atender al largo plazo creando la **Comisión de Futuro de las Juntas Generales**, en coordinación con la Oficina Estratégica asumiendo un papel central en nombre del órgano máximo de representación y participación popular del Territorio Histórico.

En tercer lugar, queremos incorporar al proceso G+20 el conocimiento experto más avanzado e innovador, formando el **Consejo G+20**, un órgano asesor para cuya creación se cuenta con la colaboración de Eusko Ikaskuntza y la Academia Jakiunde.

Finalmente, la configuración de espacios institucionales y sociales para promover un proceso participativo amplio y descentralizado quedará garantizada a través de la creación de una **Red de Foros de Futuro** en la que cobrarán un papel esencial los ayuntamientos y entidades locales-comarcales. Se apuesta por una Gipuzkoa en red, con todos los pueblos y comarcas colaborando en un proyecto común.

La búsqueda de confluencia y sinergias con otros procesos ya en marcha, el apoyo decidido de los sistemas jurídico y legislativo y el aprovechamiento del valioso motor de la innovación en todos sus campos, y el contraste de criterios y evaluación de resultados del proceso al Gobierno Vasco, completan a grandes rasgos, el conjunto de elementos necesarios para llevar a buen puerto este proceso.

La administración debe aprender a utilizar nuevas formas de negociación, gestión, planificación y medición de resultados que le permitan evaluar el avance y la aplicabilidad de sus políticas para dar respuesta a las necesidades sociales y ser efectiva en sus interacciones con la sociedad.

La respuesta válida está ahí, en medio de nosotros.

Markel Olano
Diputado General de Gipuzkoa
Diputación Foral de Gipuzkoa

Iñaki Galdos
Primer Teniente de Diputado General
Diputación Foral de Gipuzkoa

Introducción

VIVIMOS TIEMPOS DE PROFUNDOS
CAMBIOS SOCIALES, ECONÓMICOS,
TECNOLÓGICOS, CULTURALES,
AMBIENTALES Y GEOPOLÍTICOS

Vivimos tiempos de profundos cambios sociales, económicos, tecnológicos, culturales, ambientales y geopolíticos. La humanidad, 6.600 millones de personas, se encamina inexorablemente hacia una población global de 9.100 millones a mediados del presente siglo XXI, creciendo a razón de 600 millones por década. China con 1.300 millones de personas e India con 1.100 millones suponen cuatro de cada diez personas y su presencia económica en el mundo es de tal envergadura que las configura como actores globales de primer nivel.

La revolución protagonizada por las tecnologías de la información y la comunicación ha transformado el mundo de manera im- pensable hace apenas 15 años.

Los vectores energéticos que han permitido el enorme despliegue de las fuerzas productivas desde la Revolución Industrial –carbón, petróleo y gas– han mostrado su lado oscuro en forma de alteración del clima global de la Tierra.

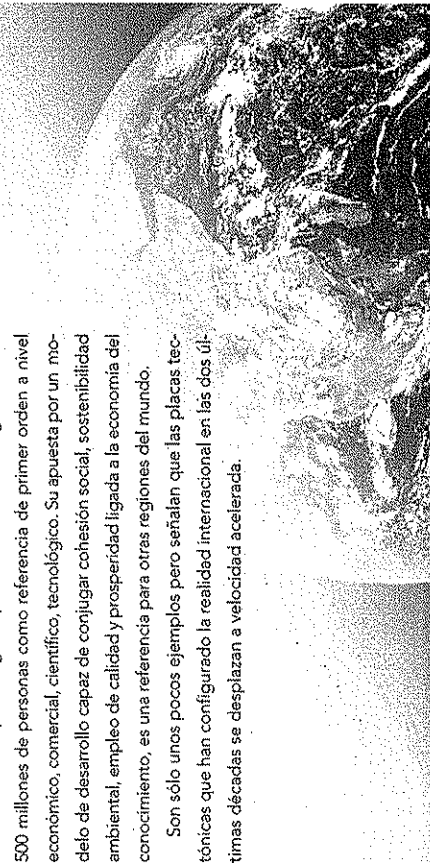
Energías limpias y renovables buscan su oportunidad en unos tiempos en los que a la crisis climática se suma, más allá de los vaivenes coyunturales, una tendencia de fondo al encarecimiento del petróleo debido a las tensiones entre la oferta disponible y la creciente demanda mundial.

La Unión Europea integrada por 27 Estados se configura con sus 500 millones de personas como referencia de primer orden a nivel económico, comercial, científico, tecnológico. Su apuesta por un modelo de desarrollo capaz de conjugar cohesión social, sostenibilidad ambiental, empleo de calidad y prosperidad ligada a la economía del conocimiento, es una referencia para otras regiones del mundo.

Son sólo unos pocos ejemplos pero señalan que las placas tectónicas que han configurado la realidad internacional en las dos últimas décadas se desplazan a velocidad acelerada.

Detengámonos a pensar
en nuestro futuro
y hagamos un esfuerzo
para construir Gipuzkoa en común,
todas y todos juntos

Oficina Estratégica de Gipuzkoa



GIPUZKOA PRESENTA INDUDABLES FORTALEZAS Y ALGUNAS DEBILIDADES QUE CONVIENE SUPERAR AL OBJETO DE GENERAR NUEVAS OLEADAS DE PROSPERIDAD ECONÓMICA, BIENESTAR Y COHESIÓN SOCIAL EN LOS PRÓXIMOS 20 AÑOS

En ese contexto, **Gipuzkoa** presenta indudables fortalezas y algunas debilidades que conviene superar al objeto de generar nuevas oleadas de prosperidad económica, bienestar y cohesión social en los próximos 20 años.

Así, la guipuzcoana es una sociedad rica en términos de producto interior bruto y renta per cápita. Cuenta con un tejido industrial y tecnológico muy avanzado, una sociedad civil tradicionalmente dinámica y emprendedora. Asimismo, disfruta de prestaciones sociales de alto nivel y se caracteriza por tener una de las esperanzas de vida más altas del mundo.

Entre las debilidades, Gipuzkoa es un territorio pequeño densamente habitado que apenas cuenta con recursos naturales importantes y cuyo modelo de desarrollo histórico ha dejado huellas muy fuertes en el territorio y el paisaje. Buena parte de los núcleos urbanos que han soportado durante décadas el desarrollo industrial presentan entornos ambientales y urbanísticos claramente mejorables. Las ventajas competitivas de la industria guipuzcoana se sitúan en sectores económicos maduros, mientras que el posicionamiento en los considerados de futuro es sólo incipiente.

Señalar, también, que el legado de décadas de violencia ha dejado heridas en el tejido social que será preciso cicatrizar adecuadamente en años venideros. Asimismo, siendo importante el capital de conocimiento existente en el territorio, es imprescindible mejorar el alineamiento formativo respecto a las exigencias de la sociedad del conocimiento global en ciernes.

El envejecimiento de la población guipuzcoana refleja, por su parte, la combinación de una mayor esperanza de vida y una natalidad planificada pero claramente inhibida. En consecuencia, resulta preocupante el reto de futuro que supondrá preservar las prestaciones sociales y sanitarias en una sociedad en la que una parte muy considerable de su población se habrá retirado de la vida laboral activa.

De manera preliminar se intuye que Gipuzkoa está bien posicionada para afrontar los retos derivados de la globalización económica mundial, así como de las tendencias sociales, demográficas, tecnológicas, ambientales internacionales en curso. Pero es imprescindible que las fortalezas sean movilizadas y las debilidades reconducidas. Para ello, es necesario encarar el desafío del futuro desde la confianza en nuestras propias fortalezas y al mismo tiempo desde la humildad.

En esa dirección es preciso reforzar nuestras capacidades de anticipación y prospectiva. **Las instituciones públicas** hemos de asumir un papel de liderazgo en la identificación de los retos que se perfilan en el largo plazo y movilizar a la sociedad en la dirección adecuada. Eso requiere promover reflexiones estratégicas y planificación orientada al largo plazo, siendo capaces de mirar más allá de la legítima y necesaria dialéctica y gestión política del día a día.

Ello sólo será posible si apostamos de manera consecuente por mejorar la gobernanza en nuestra administración. Las respuestas lineales surgidas de arquitecturas institucionales tradicionales no sirven para abordar los retos de futuro de una sociedad compleja y cambiante como es, hoy día, la guipuzcoana.

Nueva gobernanza implica, en este contexto, apostar por liderazgos compartidos entre las diversas instituciones que operan en el territorio, promover de manera sistemática la colaboración estratégica público-privada, movilizar y encauzar el conocimiento experto para que asese a las instituciones, impulsar amplios procesos de participación en la vida pública y establecer una visión que integre aspectos multisectoriales e intergeneracionales. Implica, asimismo, defender plenamente la transparencia y la rendición de cuentas a la sociedad por parte de las personas responsables de la gestión pública.



La mejora de la gobernanza está relacionada, también, con la apuesta por enfoques estratégicos a la hora de identificar los retos de futuro lo que, entre otras cosas, implica:

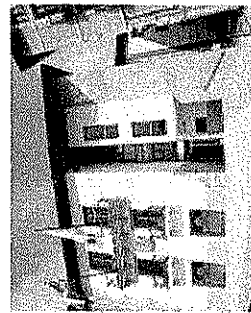
- la adopción de iniciativas innovadoras y experimentales
- el aprendizaje social e institucional
- el apoyo de sistemas jurídicos y legislativos fuertes
- nuevas formas de negociación, gestión, planificación y medición de resultados que permitan controlar el avance y la aplicabilidad de las políticas públicas.

LA DIPUTACIÓN FORAL HA CREADO LA OFICINA ESTRATÉGICA DE GIPUZKOA PARA ANTICIPARNOS A LOS RETOS DEL FUTURO DEL TERRITORIO

Esas mejoras en la manera de abordar la gobernabilidad ya están siendo aplicadas en los países más avanzados de nuestro entorno. Son aquellos países que gozan de instituciones democráticas muy asentadas, así como de sociedades abiertas, innovadoras, tolerantes, igualitarias y altamente competitivas —por ejemplo, países nórdicos como Finlandia, Dinamarca o Suecia o anglosajones como el Reino Unido—.

La **Diputación Foral ha creado la Oficina Estratégica de Gipuzkoa** respondiendo, precisamente, a los retos mencionados. La Oficina nace con vocación de constituirse en el motor institucional desde el que promover, consensuar, dinamizar, desarrollar amplios procesos de reflexión estratégica y planificación a largo plazo. Es intención expresa y prioritaria de la Oficina implicar en esa dirección a las Juntas Generales al objeto de que el parlamento de Gipuzkoa imprima un fuerte liderazgo institucional a estos retos e inquietudes.

Las sociedades que quieren mantener niveles elevados de prosperidad económica y bienestar social han de esforzarse por captar y entender los profundos cambios que están ocurriendo en el mundo. De lo contrario, se verán sobrepasadas por los mismos. Se trata de captar y entender esos cambios no sólo para adaptarse a ellos sino, en la medida de lo posible, para ser protagonista en su configuración y desarrollo. Es con esa intención que la Oficina Estratégica de Gipuzkoa ha puesto en marcha el **proceso Gipuzkoa+20**, proceso que se presenta en las páginas siguientes.



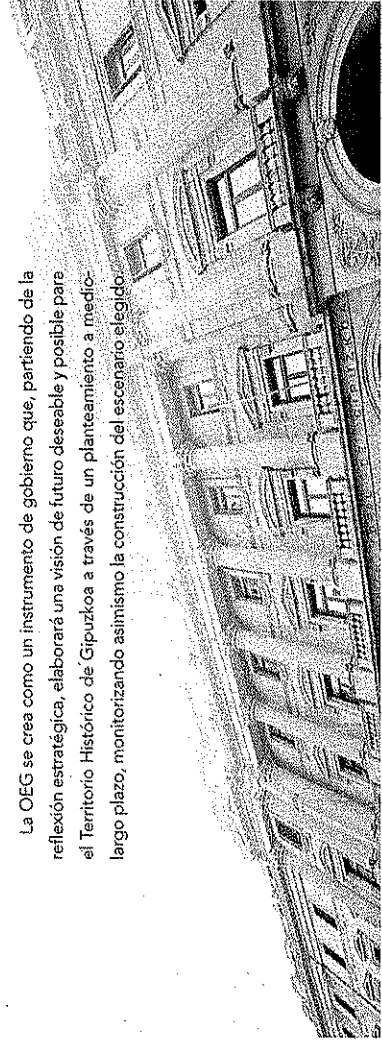
La Oficina Estratégica de Gipuzkoa: Innovación administrativa para una nueva cultura política

La Oficina Estratégica de Gipuzkoa (OEG) es un espacio foral nuevo surgido desde una óptica institucional innovadora. Se encuentra bajo la responsabilidad directa del Primer Teniente de Diputado General, por lo que se configura como un espacio de cabecera cuya mirada es transversal, no sectorial.

Las funciones de la OEG han sido establecidas en el Decreto Foral 32/2008 de 20 de mayo (BOG, 30 de mayo):

- La reflexión estratégica, actualizando el proceso de reflexión estratégica G2020 (sus retos y el escenario elegido), para proponer un escenario renovado.
- Elaborar y gestionar una estrategia para la construcción del escenario de futuro elegido.
- Monitorizar y revisar periódicamente la estrategia.
- Adaptar la estrategia a nuevas situaciones a través de la anticipación y vigilancia estratégicas.
- Seguimiento y evaluación del Plan de Gestión 2007-2011 de la Diputación Foral de Gipuzkoa, en coordinación con el Gabinete del Diputado General.

La OEG se crea como un instrumento de gobierno que, partiendo de la reflexión estratégica, elaborará una visión de futuro deseable y posible para el Territorio Histórico de Gipuzkoa a través de un planteamiento a medio-largo plazo, monitorizando asimismo la construcción del escenario elegido.



LA OFICINA ESTRATÉGICA SE HA CREADO PARA INCORPORAR LA VARIABLE DE FUTURO, EL LARGO PLAZO, A LA CULTURA POLÍTICA DE LA INSTITUCIÓN FORAL Y, POR TANTO, AL TERRITORIO

La OEG se ha creado para incorporar la variable de futuro, el largo plazo, a la cultura política de la institución foral y, por tanto, al territorio.

La OEG nace con vocación de continuidad, asentando un espacio necesario dentro de la institución foral desde el que dinamizar la reflexión y la mirada crítica hacia los retos de futuro que se intuyen para Gipuzkoa.

La OEG se concibe como un lugar de cooperación, participación y concertación. Asimismo, como centro dinamizador, generador de reflexiones, debates, propuestas, sugerencias, surgidos de un análisis prospectivo sobre el futuro de nuestro Territorio, cuyo destinatario será la propia institución foral y, junto a ella, el conjunto de la sociedad guipuzcoana.

La OEG se nutre del conocimiento existente tanto fuera como dentro de la Diputación Foral y promueve una reflexión conjunta y permanente para orientarnos en las decisiones que habrán de configurar nuestro futuro.

La primera tarea que ha asumido la OEG es poner en práctica las funciones encomendadas por la Diputación Foral, diseñando un proceso denominado Gipuzkoa+20. La OEG es el nodo central, el motor desde el que se dirigirá, coordinará y dinamizará el proceso G+20.

La idea básica que inspira el proceso G+20 es la de que redunde en beneficio de la sociedad guipuzcoana, sus instituciones, agentes sociales y económicos, es decir que aporte valor al Territorio Histórico.



El proceso Gipuzkoa+20. Un proceso diferente

Objeto y carácter del proceso G+20

El objeto del proceso G+20 es elaborar una visión de futuro para Gipuzkoa y una estrategia a largo plazo de forma que sirva para generar una dinámica positiva en la propia institución foral, así como en el tejido social y económico de Gipuzkoa, incluyendo su red institucional.

EL PROCESO G+20 SE CONCEBE COMO UN PROCESO DE APRENDIZAJE INSTITUCIONAL Y SOCIAL

El elemento diferencial del proceso G+20 es que está centrado en la reflexión sistémica y periódica sobre los retos estratégicos que se identifican para el Territorio en un horizonte temporal de 20 años y en la consiguiente identificación de propuestas para la acción política y social que se orienten a enfrentar adecuadamente esos retos. Un horizonte amplio, adecuado para la reflexión en común. El horizonte de reflexión y planificación será, por tanto, Gipuzkoa 2010-2030. Toda una oportunidad para dejar un legado consciente y responsable a la siguiente generación de hombres y mujeres guipuzcoanos.

El proceso G+20 se concibe como un proceso de aprendizaje institucional y social, de entrenamiento en el desarrollo de herramientas necesarias para una nueva cultura política en el Territorio. Nos mueve la inquietud por el futuro, la curiosidad por saber cómo lo hacen los países de referencia y el anhelo de crear espacios de encuentro sobre el futuro de Gipuzkoa en el que todas las fuerzas políticas puedan sentirse reconocidas. Queremos generar complicidad desde la sociedad civil, conscientes de que los grandes retos requieren absolutamente la colaboración público-privada.



LAS DINÁMICAS CREATIVAS E INNOVADORAS QUE HOY QUEREMOS PONER EN MARCHA MEJORARÁN EL CAPITAL SOCIAL DE GIPUZKOA

El futuro se escribe siempre desde el presente, desde el aquí y el ahora. Las dinámicas creativas e innovadoras que hoy queremos poner en marcha mejorarán el capital social de Gipuzkoa si son capaces de despertar el interés y la participación de los agentes sociales, los municipios y las diversas instituciones.

¿Qué significa +20?

- Ejercitar sistemática y permanentemente nuestras capacidades estratégicas.
- Tener un proyecto de futuro como territorio y sociedad, un referente común dibujado por todas y todos.
- Observar continuamente el futuro permaneciendo atentos a los cambios.
- Sumar personas, ideas, opiniones, proyectos, ..., en definitiva, participar.
- Y significa responsabilidad con las siguientes generaciones, nuestras hijas e hijos.

¿A quién va dirigido el proceso Gipuzkoa+20?

A la propia Diputación Foral de Gipuzkoa y a las Juntas Generales. El proceso será liderado desde las Juntas Generales, el parlamento de Gipuzkoa.

- A los Ayuntamientos, sus alcaldías y concejales, y de manera especial a la capital, dada su influencia en todo el territorio como principal núcleo de habitantes y actividades que es. Asimismo, el proceso también va dirigido a los entes comarcales.
- A la sociedad civil organizada.
- A la comunidad educativa: universidades, formación profesional e institutos en los que se está formando nuestra juventud.
- Al conjunto de la ciudadanía interesada, a la que se le ofrecerá información de manera regular y se solicitará su participación.



Andaje del proceso G+20 en la Diputación Foral y en las Juntas Generales

Los órganos que configuran la institución foral –Diputado General, Consejo de Diputados, Juntas Generales– participan en el impulso y desarrollo del proceso G+20 y se sienten concernidos por los resultados.

El proceso G+20 y la estrategia a largo plazo que surgirá del mismo nacen en la **Oficina Estratégica de Gipuzkoa** dependiente del Primer Teniente de Diputado General, un espacio activamente conectado con las Juntas Generales y que se nutre del conocimiento más avanzado para celebrar una reflexión continua y libre del corto plazo, a la que líderes y agentes que influyen y participan en el sistema Gipuzkoa están llamados a compartir y que habrá de estar conectada y alineada con los planes de gestión forales de las sucesivas legislaturas.

LA COMISIÓN DE FUTURO DE LAS JUNTAS GENERALES SURGE CON CARÁCTER PERMANENTE Y PERFIL INNOVADOR

La OEG es el nodo desde el que se dirige, impulsa y coordina día a día el proceso G+20. El Primer Teniente responderá ante el Diputado General, el Consejo de Diputados y las Juntas Generales acerca de la marcha del mismo.

Por otra parte, está prevista la creación de la **Comisión de Futuro de las Juntas Generales**. Las Juntas Generales son el parlamento de Gipuzkoa, órgano máximo de representación y participación popular del Territorio Histórico. La Comisión surge con carácter permanente y perfil innovador. Su función será contribuir a identificar los grandes retos de futuro que afecten al Territorio Histórico de Gipuzkoa y colaborar para que las políticas públicas de la Diputación Foral tengan en cuenta dichos retos del largo plazo. En el proceso G+20 la Comisión actuará de nodo dinamizador del debate estratégico y de espacio de reflexión sobre el futuro del territorio en las Juntas Generales, aportando criterio político y refrendo institucional al proceso. La Comisión de Futuro supervisará la aplicación de la Estrategia

acerca de la marcha del mismo.

EL CONSEJO G+20 ESTARÁ FORMADO POR UN GRUPO DE PERSONAS CON UN PERFIL CIENTÍFICO-ACADÉMICO ELEVADO QUE PROPORCIONARÁ ASESORAMIENTO Y CONOCIMIENTO EXPERTO AL PROCESO

una vez haya sido aprobada. Desempeñará un papel central, liderando junto con la Oficina Estratégica, el conjunto del proceso G+20.

Finalmente, será constituido también el **Grupo de Coordinación Estratégica de la Diputación Foral**. Su función es asegurar la participación de aquellas áreas técnicas forales que sean considera-

das clave en el diseño de la estrategia de futuro de Gipuzkoa. Se concibe como el nodo imprescindible para asegurar que los planteamientos orientados al medio y largo plazo sean asesorados desde el profundo conocimiento de la gestión pública, de su realidad e imperfecciones. También para garantizar que dichos planteamientos sean progresiva y activamente incorporados en los sucesivos Planes de Gestión de Legislatura y planes sectoriales, por tanto, asumidos por la Diputación Foral y materializados. Es un espacio de conexión del corto y medio-largo plazo.

El Consejo G+20 y la Red de Foros de Futuro

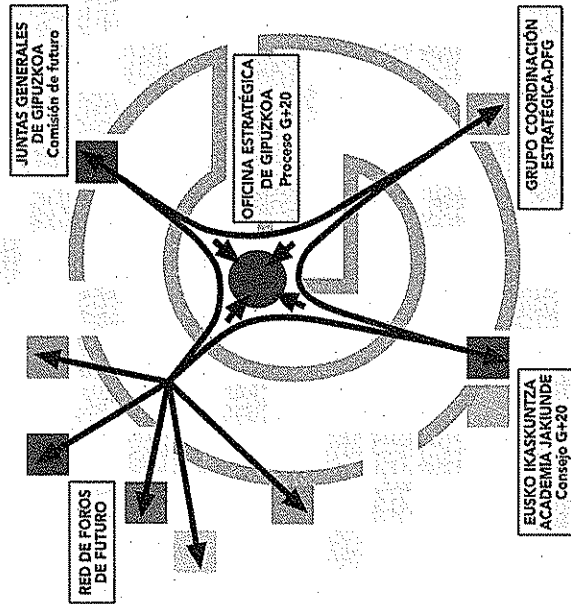
La Estrategia es para el Territorio, por tanto, es esencial que participe la sociedad civil guipuzcoana a través de sus organizaciones sociales, económicas y ambientales más representativas. La participación de los agentes en el proceso de reflexión y decisión no es algo instrumental, es nuclear. La implicación y complicitad de la sociedad civil es un aspecto esencial que será preciso preservar y poner en valor continuamente.

Se creará un consejo asesor, el **Consejo G+20**. Estará formado por un nutrido grupo de personas de reconocida trayectoria profesional y con un perfil científico-académico elevado, expertos y expertas en diferentes campos del conocimiento. Su función será proporcionar asesoramiento y conocimiento experto al proceso, singularmente a la Oficina Estratégica y a la Comisión de Futuro de las Juntas Generales. Para la creación del Consejo se cuenta con la colaboración de Eusko Ikaskuntza y la Academia Jakiunde.



Asimismo, el proceso G+20 promoverá una **Red de Foros de Futuro** a lo largo y ancho del Territorio, integrando y poniendo en valor mecanismos ya existentes. Se prestará una atención especial a los municipios y sus comarcas, así como a los entes comarcales y los mecanismos de participación ya creados. Se buscará la participación activa de agentes sociales, económicos, culturales y ambientales. Se buscará así mismo la complicitad de nuestras universidades, centros de formación profesional e institutos.

EL PROCESO G+20 PROMOVERÁ UNA RED DE FOROS Y BUSCARÁ LA PARTICIPACIÓN ACTIVA DE AGENTES SOCIALES, ECONÓMICOS, CULTURALES Y AMBIENTALES



MODELO INSTITUCIONAL/SOCIAL DE PARTICIPACIÓN Y CONTRASTE

¿En que se diferencia el G+20 de otros procesos?

Futuro y sostenibilidad

- Incorpora el largo plazo a la cultura política, preparándonos para el futuro.
- Aspira a construir un proyecto de futuro, un referente común para la sociedad guipuzcoana.

EL G+20 ASPIRA A CONSTRUIR UN PROYECTO DE FUTURO, UN REFERENTE COMÚN PARA LA SOCIEDAD GUIPUZCOANA

- Trata de estructurar el futuro de Gipuzkoa mediante proyectos estratégicos a largo plazo que contribuyan a posicionar adecuadamente a Gipuzkoa en la sociedad del conocimiento global y en el marco de la sostenibilidad.
- Es solidario y responsable con las generaciones futuras.

Participación-cooperación

- Desarrolla actitudes de anticipación y vigilancia.
- Configura espacios institucionales y sociales para promover e impulsar un proceso participativo amplio y descentralizado.
- Apuesta por una Gipuzkoa en red, con todos los pueblos y comarcas colaborando en un proyecto común.
- Fomenta la cooperación público-privada.
- Quiere ser un proceso ampliamente contrastado.
- Es transparente.

Gobernanza

- Es un proceso anclado institucionalmente.
- Hace protagonista al órgano máximo de representación y participación popular del Territorio Histórico, las Juntas Generales, el parlamento de Gipuzkoa.

Incorpora conocimiento

- Mejora la gobernabilidad.
- Incorpora el conocimiento experto más avanzado.
- Analiza las tendencias del entorno internacional.
- Aprende de experiencias innovadoras.
- Busca referencias entre los países más avanzados en la incorporación de la reflexión estratégica a las instituciones parlamentarias y los órganos ejecutivos.



Criterios de referencia del proceso G+20

Al comenzar un proceso de reflexión estratégica como G+20 es imprescindible formular una serie de preguntas que requieran clarificar el por qué y para qué de la iniciativa, identificar sus mimbres esenciales.

EL PROCESO G+20 QUIERE MOVILIZAR LAS "MENTES Y LOS CORAZONES" DE LAS PERSONAS QUE FORMAN PARTE DE GIPUZKOA HACIA UNA DIRECCIÓN POSITIVA

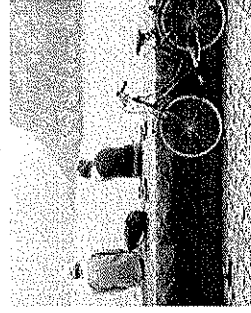
- ¿Para qué hacemos la Estrategia?
- ¿Qué se quiere conseguir con ella?
- ¿Cómo se garantiza que aporte realmente valor a la sociedad de Gipuzkoa y a la propia institución foral?
- ¿Qué es y qué no es realmente importante a la hora de diseñar y gestionar una Estrategia como ésta?
- ¿Quién es su principal destinatario?
- ¿Qué es lo que la experiencia enseña que es preciso evitar?

Los criterios que se formulan a continuación constituyen un punto de partida abierto, no aportan respuestas cerradas a las preguntas arriba formuladas, pero creemos que proporcionan pistas en una dirección positiva para todos.

Una Estrategia que aporte valor a la sociedad

El proceso de reflexión G+20 quiere movilizar las "mentes y los corazones" de las personas que forman parte de los principales agentes económicos, sociales e institucionales de Gipuzkoa hacia una dirección que se percibe como positiva.

Las reflexiones, la participación social, los debates y conferencias, los análisis de escenarios de futuro, los elementos de información y



comunicación etc. han de contribuir a generar una sociedad civil y unas instituciones más dinámicas, más autoexigentes, más abiertas. En definitiva, más dispuestas a conocer y debatir los retos y tensiones del presente del Territorio Histórico y los que se prevén hacia el futuro, al objeto de estar mejor preparados ante él y ser capaces de intervenir en su configuración.

EL VALOR DEL PROCESO ESTÁ EN SU RESULTADO FINAL EN FORMA DE ESTRATEGIA A MEDIO Y LARGO PLAZO, PERO ESTÁ TAMBIÉN EN LA CALIDAD DEL PROPIO PROCESO EN SÍ MISMO

El valor del proceso está en su resultado final en forma de Estrategia a medio y largo plazo, pero está también en la calidad del propio proceso en sí mismo. Cientos de personas participando en los debates, interrogándose sobre las fortalezas y debilidades de nuestro punto de partida, así como en las mejores opciones hacia el futuro, en un proceso que incluye las instituciones forales, las comarcas, los ayuntamientos, las organizaciones empresariales, el tejido social... es positivo en sí mismo. Porque es así como se construye capital social.

Una Estrategia con visión de país

La estrategia de futuro de Gipuzkoa se hará teniendo presente una perspectiva de país. En ese sentido, se promoverá de manera activa un proceso de contraste y confluencia de criterios y perspectivas con el Gobierno Vasco, al objeto de promover un alineamiento constructivo entre ambos niveles de gobierno.

Una Estrategia que busca confluir con otros procesos en marcha

Un elemento esencial para el éxito del G+20 es que sea capaz de conectar con otras iniciativas y procesos en marcha. Iniciativas en las que se halla directamente implicada la institución foral: Gipuzkoa Aurrera, Gipuzkoa Berritzen-Innobaque... O procesos como las Agendas Locales 21 en los que se hallan inmersos los Ayuntamientos junto con sus oficinas estratégicas locales, Agencias de Desarrollo y Mancomunidades.

Una Estrategia que incluye la visión local y comarcal

Los Ayuntamientos constituyen la institución más cercana a la ciudadanía y la mejor considerada. Además, Gipuzkoa es un territorio con fuerte carácter comarcal. El proceso estratégico G+20 ha de realizarse desde una visión unitaria para Gipuzkoa, pero incluyendo su diversidad local y comarcal.

LA ESTRATEGIA G+20 HA DE SER CAPAZ DE COMBINAR UNA MIRADA UNIFICADA PARA EL CONJUNTO DEL TERRITORIO CON LOS ACERCAMIENTOS ESPECÍFICOS A LAS REALIDADES LOCALES Y COMARCALES

La percepción de las dinámicas sociales y económicas en curso, de los retos que emergen en el horizonte, de los desafíos en torno a la innovación o la preservación del capital natural, no son necesariamente iguales en Donostialdea, en Debabarrena, o en el Goierri. La estrategia G+20 ha de ser capaz de combinar una mirada unificada para el conjunto del Territorio Histórico con los imprescindibles acercamientos específicos a las realidades locales y comarcales. En ese sentido, será necesario tener en cuenta que en diversas comarcas, pueblos y ciudades de Gipuzkoa ya se están llevando a cabo procesos propios de reflexión y planificación estratégica. La Estrategia G+20 buscará integrarlos, apoyarlos. Tender puentes hacia ellos. No aparecer ni como rival ni competidor, sino como elemento aglutinador e impulsor.

Una Estrategia de desarrollo sostenible

La reflexión estratégica y la planificación a largo plazo del Territorio Histórico han de realizarse desde el marco conceptual de la sostenibilidad.

Ello supone apostar por un modelo de desarrollo capaz de integrar las consideraciones relacionadas con la prosperidad económica, economía del conocimiento, innovación, desarrollo tecnológico, formación del capital humano-, con el progreso y la cohesión social y la adecuada preservación del capital natural y el medio ambiente.



LA PLANIFICACIÓN A LARGO PLAZO DEL TERRITORIO HISTÓRICO HA DE REALIZARSE DESDE EL MARCO CONCEPTUAL DE LA SOSTENIBILIDAD

El desarrollo sostenible es el modelo adoptado por la Unión Europea. Como tal, supone un elemento diferencial respecto a otros modelos de desarrollo promovidos en otras regiones del mundo. Las instituciones representativas de Gipuzkoa se sienten identificadas con las líneas maestras de ese modelo, por lo que es su empeño desarrollarlo, mejorarlo y consolidarlo.

El desarrollo sostenible tiene como precondition la defensa apasionada de la libertad y de los derechos humanos, empezando por el más fundamental que es el derecho a la vida.

Desarrollo sostenible supone que la prosperidad económica y la cohesión social han de ir acompañadas de elevadas dosis de calidad ambiental y preservación territorial.

Supone, también, que la cohesión social es un objetivo primordial para las instituciones, por lo que se consolidarán los mecanismos de integración para todas las personas y colectivos sociales.

Significa, asimismo, el desarrollo de una sociedad de pleno empleo y empleo de calidad, al tiempo que se favorecen las condiciones para compatibilizarlo con los requerimientos derivados de la maternidad y la paternidad.

Implica, igualmente, la opción por una sociedad abierta e integradora, que acoge de manera positiva a la inmigración que llega a ella en busca de mejoras en sus condiciones de vida.

Finalmente, incorpora la vocación plena por la preservación y desarrollo de sus raíces culturales, singularmente el fomento, extensión y uso del euskera, elemento nuclear del patrimonio cultural de nuestro pueblo.

Una Estrategia que contribuye a la mejora de la Gobernanza

Un modelo de desarrollo sostenible requiere instituciones públicas modernas, propias del siglo XXI. Instituciones que conciben su misión como servicio a la sociedad. Que evalúen regularmente su des-

empeño y que lo hagan en función de las mejoras que interesan realmente a la ciudadanía. Una Gobernanza basada en la rendición de cuentas, en la transparencia total, en la amplia participación social por medio de procesos de consulta con las partes interesadas, generando dinámicas positivas de colaboración público-privada.

Una Estrategia que integra el motor de la innovación

La economía global en la que ya estamos instalados implica, por un lado, una fuerte aceleración de la competencia. Por otro, la generación de grandes oportunidades ante la apertura y desarrollo de nuevos e inmensos mercados a escala internacional. Posicionarse adecuadamente en ese entorno global requiere apostar de manera firme y a largo plazo por la innovación, en su sentido más amplio e integral. Innovación tecnológica y organizativa en el ámbito de las empresas, innovación institucional e innovación social.

Una Estrategia en cuyo centro se sitúan las personas

La mejor manera de que Gipuzkoa afronte adecuadamente los retos del futuro es que disponga de un capital humano sólidamente preparado y formado para competir en la sociedad del conocimiento. Esa es una condición necesaria pero, seguramente, no será suficiente.

La estrategia G+20 tiene en su centro a las personas. A las que ahora están en su madurez, pero también a quienes dentro de 20 años habrán de liderar Gipuzkoa. Concretamente, la juventud que hoy está entre los 16 y los 24 años.

El proceso G+20 buscará mecanismos creativos para llegar a los centros educativos donde se está formando hoy día nuestra juventud para compartir con ellos las preguntas, las reflexiones, las incertidumbres y para que aporten sus respuestas.



Una Estrategia capaz de identificar propuestas estructurantes para el Territorio Histórico

El propósito de la Estrategia no es generar y acumular información. No trata de reunir y procesar estadísticas y documentos. Se trata de promover un ejercicio de inteligencia colectiva que detecte los elementos clave de la situación de partida del Territorio, para ayudar a orientar las políticas públicas y a movilizar a la sociedad civil en la dirección apropiada.

PARA QUE LA ESTRATEGIA APORTE VALOR AÑADIDO AL TERRITORIO, EL CONOCIMIENTO Y LA PLANIFICACIÓN A LARGO PLAZO TENDRÁN QUE CONTRIBUIR A ORIENTAR LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN EL CORTO PLAZO

Un elemento clave para que la Estrategia aporte valor añadido al Territorio Histórico es que el conocimiento y la planificación a medio y largo plazo contribuyan a orientar las políticas públicas en el corto plazo.

Una manera de fortalecer el hilo conductor entre el corto, el medio y largo plazo es identificar una serie de programas/ proyectos de carácter estratégico, estructurantes en los ámbitos económico, tecnológico, territorial, social, educativo, ambiental etc. que requieran marcos temporales amplios para su ejecución y cuya realización supondría un salto cualitativo en el ámbito correspondiente.

Una Estrategia que se nutre de experiencias internacionales de referencia

En diversos países europeos –Finlandia, Reino Unido, Suiza, Suecia, Alemania...– ya existen oficinas o unidades estratégicas ligadas a los gobiernos incorporando el largo plazo en sus políticas. Existen, igualmente, procesos de reflexión estratégica participativos, así como parlamentos en los que se debate sobre los retos de futuro de sus territorios. Dichas experiencias se identificarán y estudiarán de manera que puedan transferirse sus elementos más positivos al proceso G+20.



Una Estrategia basada en la transparencia

Las formas son, también, el mensaje. Un proceso como el G+20 ha de ser abierto, transparente, participativo. En consecuencia, los documentos clave estarán disponibles para los agentes sociales y la ciudadanía interesada. Se facilitarán canales sencillos, amigables, asequibles, por medio de los cuales toda persona interesada pueda acceder al caudal de información, reflexión y propuestas que se vaya generando.

UN PROCESO COMO EL G+20 HA DE SER ABIERTO, TRANSPARENTE, PARTICIPATIVO

Una Estrategia concebida como elemento dinámico, que se renueva en el tiempo para adaptarse a condiciones cambiantes

Un reflexión estratégica y una planificación a medio y largo plazo sólo tienen sentido si se conciben como instrumentos dinámicos, es decir si se les dota de mecanismos internos de evaluación y mejora continua. Una reflexión a largo plazo, a 20 años vista, ha de servir para orientar decisiones estratégicas que han de ir acometiendo las instituciones y la sociedad. Periódicamente habrá que revisar la estrategia y evaluar los logros alcanzados, actualizándola a la luz de los acontecimientos.



Fases del proceso G+20

El proceso Gipuzkoa+20 durará aproximadamente 18 meses, desde junio de 2008 hasta diciembre de 2009. En él se distinguen varias fases:

2008				
Julio	Agosto	Septiembre	Octubre	Noviembre
Fase preparatoria - Fase diagnóstico				

2009		
Enero - Junio	Julio - Diciembre	
Fase retos y escenarios		
Fase Estrategia		

Documentos del proceso G+20

En la fase preparatoria se ha diseñado el proceso G+20 y se ha perfeccionado el modelo de andaje institucional, participación y contraste. En esta fase se han elaborado tres documentos iniciales cuya función ha sido sentar las bases del proceso Gipuzkoa+20:

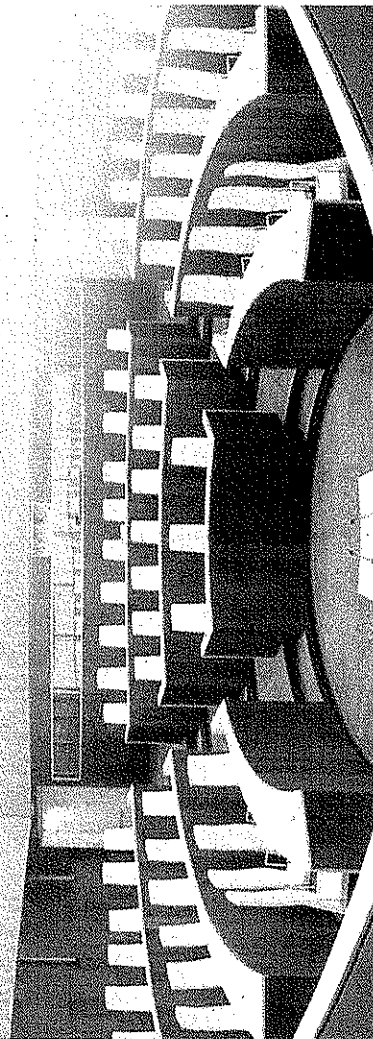
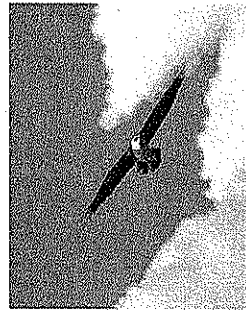
- "El proceso Gipuzkoa+20", es decir este documento.
- "Órganos y modelo de participación y contraste"
- "Referentes internacionales de reflexión y planificación estratégica"

A partir de ahora y a lo largo del proceso se van a elaborar tres documentos centrales. Son aquellos que articulan, centran, el proceso de reflexión estratégica G+20 y coinciden con las tres principales fases antes señaladas. Estos documentos serán sometidos a un amplio proceso de contraste, mejora y validación dentro y fuera de la institución foral.

Documento "Diagnóstico estratégico de Gipuzkoa"

Se analizará cómo ha evolucionado el Territorio Histórico para identificar aquellas fortalezas y debilidades que se consideran centrales desde la perspectiva de la sostenibilidad -prosperidad económica, cohesión social, preservación del capital natural y del medio ambiente-.

Será una radiografía actual de Gipuzkoa que incluirá las realidades comarcales. Se pretende afinar la mirada crítica sobre aquellos aspectos de la realidad económica, social, ambiental-territorial, tecnológica, valores, que se consideren clave para el futuro.



Se elaborará un documento de diagnóstico sintético, estrechamente ligado al de "Escenarios de futuro y retos clave", ya que el análisis del diagnóstico se quiere enfocar en aquellos elementos más directamente relacionados con la percepción de los retos principales.

Documento "Escenarios de futuro y retos clave de Gipuzkoa 2030"

A partir del "Diagnóstico estratégico" y teniendo en cuenta el análisis de las tendencias internacionales, se identificarán los retos estratégicos de Gipuzkoa en los próximos 20 años y se describirá el escenario apuesta para la Gipuzkoa de 2030.

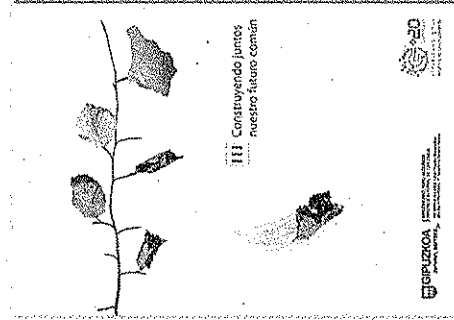
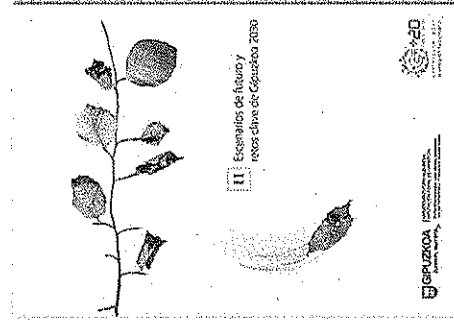
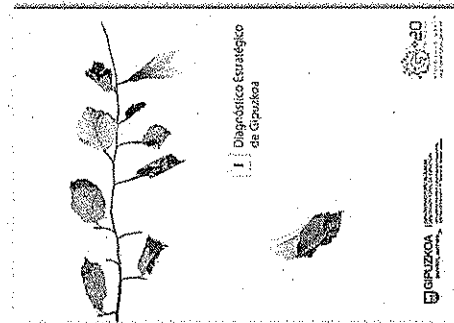
En un ejercicio de consistencia interna se buscará desarrollar un hilo conductor nítido y preciso que conecte los principales mensajes del diagnóstico con los retos clave que se vislumbran en el futuro a medio y largo plazo, así como con las líneas de trabajo y proyectos/programas estratégicos que se adoptan hacia el futuro.

Documento "Construyendo juntos nuestro futuro común"

Una vez identificados los retos clave que se vislumbran en el futuro y que se apueste por un determinado escenario a 2030, se tratará de identificar, articular y desplegar los caminos que será preciso transitar para avanzar en la dirección deseada. Esa es la función de la Estrategia de Futuro del territorio.

El componente central del documento serán los proyectos/programas estratégicos. Ellos señalarán los caminos a transitar. Recorremos permitiendo progresar en la dirección de la visión y los objetivos que habrán sido consensuados. El documento incluirá el propio sistema de seguimiento y control de la Estrategia.

Finalmente se irán presentando una serie de informes y trabajos que complementarán los tres documentos centrales mencionados.



[galdera **6** erantzun]

1

Zer da G+20 prozesua?

G+20 prozesua lurraldeko erakunde, eragile sozial eta ekonomikoen elkargunea da. Amankomunean Gipuzkoarako etorkizuneko proiektua diseinatzea du helburu.

3

Nola egingo da?

Gipuzkoako estrategia diagnostikoa egingo da lurraldeko indar eta ahuleziak identifikatzeko, aztertuz errealitate ekonomikoa, soziala, lurralde-ingurumena, teknologikoa... Datozen 20 urteetarako erronkak definituko dira eta 2030eko eszenatoki zehatz baten alde apustu egiten denean, hartu beharreko bideak azalduko dira. G+20 prozesuaren hausnarketa estrategikoa antolatzen duen dokumentu bakoitza egiaztatu, hobetu eta balioztatu egingo da foru erakundearen barruan eta kanpoan.

5

Zertan ezberdintzen da beste prozesuetatik?

Prozesu honek epe luzea txertatzen du politika publikoetan. Parte-hartze prozesu zabal eta deszentralizatu sustatzeko gune instituzional eta sozialak eratzen ditu. Herrialde aurreratuaren esperientzia berritzaileetatik ikasten du. Etorkizuneko belaunaldiak arduratsua da.

2

Nori dago zuzendua?

Gipuzkoako Estrategia Bulegoak erakunde eta gizartearen ikasketa prozesu gisa ulertzen duen G+20 prozesua zuzendua dago Gipuzkoako Foru Aldundiari eta Batzar Nagusiei; Udal eta bailaretako garapen agentziei; gizarte zibil antolatuari, hezkuntza-komunitateari eta interesa duten herritarrei.

4

Zenbat iraungo du?

G+20 prozesua 2008ko ekainean abiatu zen eta 2009ko abenduan amaituko da. Diagnostikoaren eta kanpoko joeren azterketa aurteko abendura arte luzatuko da. Erronka eta eszenatokiak identifikatzea 2009ko urtariletik urte bereko ekaina bitartean gauzatuko da eta azkenik, 2009ko uztailetik abendura etorkizuneko estrategia landuko da..

6

Zein dira partaidetza eta kontrol organoak?

- Gipuzkoako Estrategia Bulegoa.
- Batzar Nagusien Etorkizuneko Batzordea.
- Foru Aldundiko Koordinazio Estrategikorako Taldea.
- G+20 Kontseilua.
- Etorkizuneko Foroen Sarea.



1

¿Qué es el proceso G+20?

Es un espacio de encuentro de las instituciones, agentes sociales y económicos del territorio, con el fin de diseñar en común un proyecto de futuro para Gipuzkoa.

3

¿Cómo se va a realizar?

Se realizará un diagnóstico estratégico de Gipuzkoa para identificar aquellas fortalezas y debilidades del territorio analizando la realidad económica, social, ambiental-territorial, tecnológica... Se definirán los retos para los próximos 20 años y una vez que se apueste por un determinado escenario a 2030, se desplegarán los caminos a transitar. Cada documento que articula el proceso de reflexión estratégica G+20, se someterá a un amplio proceso de contraste, mejora y validación dentro y fuera de la institución foral.

5

¿En qué se diferencia de otros procesos?

Este proceso incorpora el largo plazo en las políticas públicas. Configura espacios institucionales y sociales para promover un proceso participativo amplio y descentralizado. Aprende de experiencias innovadoras de los países más avanzados. Es responsable con las generaciones futuras.

2

¿A quién se dirige?

La Oficina Estratégica de Gipuzkoa, ha puesto en marcha el proceso G+20, concebido como un proceso de aprendizaje institucional y social que va dirigido a la propia Diputación Foral de Gipuzkoa y a las Juntas Generales; a los Ayuntamientos y Agencias de Desarrollo Comarcal; a la sociedad civil organizada, a la comunidad educativa y al conjunto de la ciudadanía interesada.

4

¿Cuánto tiempo durará?

El proceso G+20 arrancó en junio de 2008 y culminará en diciembre de 2009. La fase de la elaboración del diagnóstico y análisis de tendencias externas se alargará hasta diciembre del presente año. La identificación de retos y escenarios se realizará desde enero de 2009 hasta junio del mismo año y por último, desde julio hasta diciembre de 2009 se elaborará la estrategia de futuro.

6

¿Cuáles son los órganos de participación y control?

- La Oficina Estratégica de Gipuzkoa.
- La Comisión de Futuro de las Juntas Generales.
- El Grupo de Coordinación Estratégica de la Diputación Foral.
- El Consejo G+20.
- La Red de Foros de Futuro.

[preguntas **6** respuestas]